

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «О регулировании отдельных отношений в
области организации, охраны и использования особо охраняемых
природных территорий регионального значения в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре» в 2023 году

*П. 1. Общий результат реализации Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «О регулировании отдельных отношений в
области организации, охраны и использования особо охраняемых
природных территорий регионального значения в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре» (далее – Закон, автономный округ) с
учетом достижения (недостижения) целей и задач и эффективности
реализации Закона автономного округа.*

По результатам реализации Закона автономного округа в 2023 году
Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного
округа (далее – Департамент) достигнуты следующие результаты в области
развития особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Проведена работа по совершенствованию законодательства
автономного округа в сфере ООПТ, вступило в силу 7 нормативных
правовых актов автономного округа.

Увеличена площадь ООПТ регионального значения в 2023 году в
сравнении с предыдущим годом на 229,4 га, составила 1 352,3 тыс. га.

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение
биологического разнообразия и развитие экологического туризма» на
территории Сургутского муниципального района создан памятник
природы регионального значения «Тундринский кедровый бор»,
площадью 229,4 га и его охранная зона, площадью 121,4 га.

В границах памятника природы регионального значения
«Чеускинский бор» (Нефтеюганский муниципальный район) обустроена 1
экологическая тропа, общей протяженностью 1,3 км.

В части ведения Красной книги автономного округа, по результатам
научно-исследовательских изысканий на территории автономного округа
выявлено 3 новых мест обитания и произрастания краснокнижных видов
флоры и фауны, из них 3 выявлено в границах ООПТ регионального
значения.

Подготовлен текст рукописи третьего издания Красной книги
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

П. 2. Количественные и качественные показатели реализации Закона автономного округа, в том числе: количество ООПТ в автономном округе и их местоположение с разбивкой по категориям ООПТ, количество охранных зон.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в границах автономного округа создано 25 ООПТ, общей площадью 2 637,9 тыс. га, что составляет 4,9% от площади автономного округа, из них: 5 ООПТ федерального значения, площадью 1 285,6 тыс. га (2 природных заповедника, 3 природных заказника), 20 ООПТ регионального значения, площадью 1 352,3 тыс. га (4 природных парка, 5 природных заказников, 11 памятников природы).

Создано 13 охранных зон ООПТ регионального значения (природных парков и памятников природы), общей площадью 43,1 тыс.га. Создание охранных зон государственных природных заказников законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Сведения о границах ООПТ регионального значения и их охранных зон внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Перечень ООПТ регионального значения автономного округа утвержден приказом Департамента от 7 сентября 2018 года № 41-нп, прилагается.

П. 3. Об основных направлениях развития и функционирования системы ООПТ в автономном округе.

Основные направления развития и функционирования системы ООПТ в автономном округе определены в Концепции развития и функционирования системы ООПТ автономного округа на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 12 июля 2013 года № 245-п (далее – Концепция).

При реализации Концепции планируется обеспечить развитие системы ООПТ автономного округа до уровня, необходимого для полноценного выполнения поставленных перед ней задач: устойчивое функционирование системы ООПТ, отвечающее принципам экологической безопасности; эффективное управление системой ООПТ; внедрение системы ООПТ в социально-экономическое развитие региона в качестве самостоятельного эколого-экономического объекта управления в системе устойчивого существования и рационального природопользования.

Основными направлениями развития и функционирования системы ООПТ являются: увеличение площади ООПТ и площади их охранных зон, выполнение мероприятий по сохранению природных объектов, осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ, проведению биотехнических,

противопожарных мероприятий, осуществлению научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности.

П. 4. Об управлении ООПТ и обеспечении их функционирования.

В соответствии с положениями утвержденными Правительством автономного округа, ООПТ регионального значения находятся в ведении Департамента, управление ООПТ осуществляется бюджетными учреждениями автономного округа «Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий» (ОДООПТ), «Природный парк «Самаровский чугас», «Природный парк «Сибирские увалы», «Природный парк «Кондинские озера» им. Л.Ф. Сташкевича», «Природный парк «Нумто» (далее – бюджетные учреждения).

Деятельность бюджетных учреждений в 2023 году осуществлялась в рамках выполнения мероприятий государственной программы автономного округа «Экологическая безопасность», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 482-п, в соответствии с приказами Департамента от 19 декабря 2022 года № 12-П-4583, от 3 мая 2023 года № 12-П-1698 «Об утверждении государственных заданий бюджетным учреждениям в сфере особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Утвержденные работы государственным заданием бюджетными учреждениями выполнены в полном объеме.

П. 5. Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ и результатах указанного контроля.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ регионального значения, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 24 сентября 2021 года № 380-п, региональный государственный контроль (надзор) осуществляют бюджетные учреждения в отношении управляемых ими ООПТ регионального значения и их охранных зон.

В рамках осуществления полномочий по региональному государственному контролю (надзору), государственными инспекторами возбуждено 2 административных дела в отношении нарушителей установленного режима ООПТ, сумма вынесенных штрафов составила 4,500 тыс. рублей.

П. 6. Об организации научно-исследовательской, эколого-просветительской, туристской и рекреационной деятельности на ООПТ.

С 2021 года в автономном округе функционирует единая цифровая туристическая платформа VisitUgra (далее – Платформа). Платформа является цифровым фундаментом для управления сферой туризма региона, инструментом продвижения туристского потенциала автономного округа. Предприниматели и поставщики услуг в сфере экологического туризма могут размещаться на Платформе с туристскими предложениями, предоставляемыми на территории автономного округа.

Департамент промышленности автономного округа осуществляет ведение Реестра экологических троп, туров и маршрутов автономного округа (далее – Реестр). Указанный Реестр в 2023 году насчитывает 30 программ (из них 21 программы – на ООПТ автономного округа). Реестр размещен на тематическом сайте «Туризм в Югре» по ссылке: <https://tourism.admhmao.ru/turizm-v-yugre/reestr-turistskikh-marshrutov-turov-i-ekskursionnykh-programm/723901/reestr-ekologicheskikh-trop-turov-i-marshrutov-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-oktuga-yugry/>.

В разделе «Реестр туристских ресурсов и объектов туристской индустрии Югры» тематического сайта «Туризм в Югре» (<https://tourism.admhmao.ru/reestr-turistskikh-resursov-i-obektov-turistskoj-industrii-yugry/>) опубликована информация об ООПТ автономного округа.

Бюджетными учреждениями в 2023 году проведено 2242 мероприятия экологической направленности. Общее количество людей, посетивших ООПТ составило 20 800 чел.

Организованы следующие экологические мероприятия:

Открытый окружной конкурс детских творческих работ «Благословляю Вас, леса!»;

Всероссийский день знаний о лесе в рамках Международного дня леса;

Цикл окружных мероприятий в рамках международной акции «Марш парков – 2023»;

Окружное совещание «Особо охраняемые природные территории Югры».

Фотовыставка «Особо охраняемые природные территории Югры».

В 2023 году бюджетными учреждениями выполнено 83 научно-исследовательских работ, площадь охваченная исследованиями составила 727,9 тыс. гектар.

В рамках выполнения государственной программы автономного округа «Экологическая безопасность», утвержденной постановлением

Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 482-п (далее – Государственная программа «Экологическая безопасность»), ежегодно проводятся биолого-географическая экспедиции, в целях оценки природоохранной ценности ландшафтов, выявлению краснокнижных видов, инвентаризации флоры и фауны на территории автономного округа.

В 2023 в рамках подготовки очередного издания Красной книги Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведены обследования территорий в соответствии с согласованными маршрутами обследования территории государственного комплексного заказника регионального значения «Сургутский» и территории, прилегающие к сельскому поселению Приполярный Березовского муниципального района автономного округа.

Результатом являются научные отчеты по маршрутам обследования, в которой представлены с описанием краткой физико-географической характеристики территории; растительного покрова территории: фитоценотического разнообразия; геоботанического описания; общей характеристики флоры; общей характеристики фауны; общей оценки биоразнообразия территории обследования; оценки устойчивости природных комплексов к техногенным воздействиям и климатическим изменениям; характеристики техногенной нагрузки; оценки уровня экологической опасности от промышленно-хозяйственной деятельности в природных экосистемах; выводов и природоохранных рекомендаций.

Всего площадь обследованная на выявление среды обитания краснокнижных видов, в том числе на ООПТ, составила 488 тыс. га, по результатам которых оформлено 563 учетных карточек встреч животных.

П. 7. О финансировании расходов, связанных с созданием и обеспечением функционирования ООПТ.

В соответствии с Законом автономного округа от 24 ноября 2022 года № 132-оз «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете) годовые бюджетные ассигнования связанные с созданием и обеспечением функционирования ООПТ в 2023 году составили 246 022,4 тыс. рублей, из них:

241 468,4 тыс. рублей – субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ бюджетными учреждениями в сфере ООПТ, находящихся в автономного округа;

4 554,0 тыс. рублей – субсидии из бюджета автономного округа перечисленные бюджетному учреждению автономного округа «Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий» на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1

Бюджетного кодекса Российской Федерации (реализация регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»).

8. Результат реализации и объемы финансирования государственных программ автономного округа, предусматривающих мероприятия в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения в автономном округе, а также достижения (недостижения) целевых показателей.

Департамент является соисполнителем государственной программы Государственной программы «Экологическая безопасность»:

«Функционирование и развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального значения».

«Ведение Красной книги автономного округа».

«Осуществление государственного мониторинга водных объектов»;

«Осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений».

«Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма».

В 2023 году предусмотренный законом о бюджете объем финансирования на вышеуказанные основные мероприятия составил 250 867,4 тыс. рублей, в том числе в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения в автономном округе 246 022,4 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Экологическая безопасность» Департаментом проведены следующие мероприятия:

1) научно-исследовательские изыскания «Обеспечение мероприятий по ведению Красной книги Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

2) в рамках реализации регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»:

создан 1 памятник природы регионального значения «Тундринский кедровый бор», площадью 229,4 гектар (постановление Правительства автономного округа от 12 мая 2023 года № 205-п «О памятнике природы регионального значения «Тундринский кедровый бор») и создана его охранная зона (постановление Губернатора автономного округа от 12 мая 2023 года № 63 «О создании охранной зоны памятника природы регионального значения «Тундринский кедровый бор»).

создана и обустроена 1 новая экологическая тропа на территории памятника природы регионального значения «Чеускинский бор», протяженностью 1,3 км.

проведены природоохранные мероприятия по поддержанию стабильной численности 2 ключевых видов животных, внесенных в Красную книгу автономного округа (дикого северного оленя и западносибирского речного бобра).

проведены природоохранные мероприятия по восстановлению популяции Сибирского осетра и ценных и особо ценных пород рыб.

3) в рамках функционирования и развития сети ООПТ бюджетными учреждениями выполнены государственные мероприятия (работы):

по сохранению природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов (мероприятия по выделению в натуре внешних границ и границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками; обустройство родников, колодцев и водоохранных зон водоемов в границах ООПТ регионального значения) в количестве 57 ед.;

по сохранению природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов (биотехнические мероприятия/ разработка и реализация природоохранных мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов) на 330,0 га;

по использованию и сохранению объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (сбор, обобщение и анализ данных об объектах животного и растительного мира) – 5 ед.;

по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду (проведен комплексный государственный экологический мониторинг) – 12 ед.;

проведены обследования территорий, подвергшихся наибольшим техногенным нагрузкам на площади 12 487,0 кв.м;

осуществлена охрана природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов (пройдено контрольных маршрутов) – 181 094 км;

созданы условия для регулируемого туризма и отдыха (проведено туров, походов, экскурсий и т.д.) – 300 ед;

проведено экологическое просвещение населения (форумы, конкурсы, лекции, беседы и тд.) – 20 800,0 чел.

П. 9. Объемы планового и фактического финансирования реализации Закона автономного округа согласно закону (законам) о бюджете автономного округа.

Плановый объем финансирование на реализацию основных мероприятий в 2023 году, связанных с созданием и обеспечением

функционирования ООПТ и ведением Красной книги автономного округа составил 250 867,4 тыс. рублей, из них:

основное мероприятие «Ведение Красной книги», объем финансирования 4 845,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 100%;

региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» объем финансирования – 4 554,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 4 459,6 тыс. рублей - 97,9 %;

основное мероприятие «Функционирование и развитие сети ООПТ регионального значения», объем финансирования – 241 468,4 тыс. рублей, кассовое исполнение за 2023 год составило 241 112,0 или 99,9 % от плановых назначений.

Проблема – низкий уровень оплаты труда работников бюджетных учреждений.

Утвержденные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на оплату труда работников бюджетных учреждений никогда не обеспечивали в полном объеме гарантии по оплате труда, предусмотренные приказом Департамента от 4 мая 2017 года № 5-нп «Об утверждении Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, подведомственных Департаменту недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - Положения об установлении систем оплаты труда).

Плановая средняя заработка плата работников бюджетных учреждений в 2024 году составляет 58 525 руб, что на 46 % ниже среднекружного уровня за 2023 год (107 624 руб.).

Ежегодно Департаментом направляются обращения в Департамент финансов автономного округа по вопросу поэтапного увеличения фонда оплаты труда бюджетным учреждениям.

Объем средств, необходимый для полного обеспечения гарантий по оплате труда в соответствии с установленными приказом Департамента от 4 мая 2017 года № 5-нп «Об утверждении Положения об установлении систем оплаты труда составляет 378 795 тыс. руб., и превышает на 1,5 раза общий объем финансирования учреждений на 2024 год (257 450,8 тыс. руб.).

Внутренние резервы для перераспределения средств в рамках мероприятия отсутствуют.

10. Иные сведения о реализации Закона автономного округа.

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»

Департаментом проводилась работа по разработке границ перспективного памятника природы регионального значения «Ягельный», создание которого запланировано на 2024 год.

П. 11. Перечень действующих подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение положений Закона автономного округа, а также перечень подзаконных актов, принятых в 2023 году.

1) постановление Губернатора автономного округа от 1 марта 2023 года № 26 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 ноября 2020 года № 157 «О создании охранной зоны природного парка «Кондинские озера».

2) постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 марта 2023 года № 27 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2020 года № 156 «О создании охранной зоны природного парка «Нумто».

3) постановление Правительства автономного округа от 12 мая 2023 года № 205-п «О памятнике природы регионального значения «Тундринский кедровый бор».

4) постановление Губернатора автономного округа от 12 мая 2023 года № 63 «О создании охранной зоны памятника природы регионального значения «Тундринский кедровый бор».

5) постановление Правительства автономного округа от 6 октября 2023 года № 501-п «О внесении изменения в приложение 1 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 сентября 2021 года № 380-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

6) постановление Правительства автономного округа от 24 ноября 2023 № 588-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 декабря 2009 года № 333-п «О Красной книге Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

7) Приказ Департамента от 25 июля 2023 года № 18-нп «О внесении изменений в приложение 1 к приказу Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 сентября 2018 года № 41-нп «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

П. 12. Перечень правовых актов, не принятых во исполнение положений Закона автономного округа.

Нормативные акты включенные в План основных мероприятий, реализуемых Правительством и исполнительными органами государственной власти автономного округа в 2023 году, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 27 декабря 2022 года № 841-рп, приняты в установленные сроки.